



Vásárosnamény Város Önkormányzatának Polgármestere

4800 Vásárosnamény, Tamási Á. u. 1.

Telefon: +36/45/470-022 Fax: +36/45/470-652

e-mail: polgarmester@vasarosnameny.hu

honlap: www.vasarosnameny.hu

Ügyirat száma: ~~79~~20/2015.

Készítette: Dr. Szilágyi Péter jegyző

A határozati javaslat elfogadásához
egyszerű többség szükséges!

ELŐTERJESZTÉS
- a Képviselő-testülethez -

a családsegítés és a gyermekjóléti szolgáltatás felülvizsgálatára
(Készült: a Képviselő-testület 2015. október 29-i rendes ülésére)

Tisztelt Képviselő-testület!

Az egyes szociális és gyermekvédelmi tárgyú törvények módosításáról szóló 2015. évi CXXXIII. törvény (a továbbiakban: Mőd.tv.) módosította többek között a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (a továbbiakban: Szt.) családsegítésre vonatkozó rendelkezéseit és a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (a továbbiakban: Gyvt.) gyermekjóléti szolgáltatásra vonatkozó rendelkezéseit.

A módosítás értelmében 2016. január 1-jétől a családsegítés csak gyermekjóléti szolgáltatással integráltan – egy szervezeti és szakmai egységben – működhet: települési szinten a család- és gyermekjóléti szolgálat, járási szinten a család- és gyermekjóléti központ keretében. Mindkét szolgáltatás továbbra is önkormányzati feladat marad. Kiemelendő, hogy a Gyvt. 2016. január 1-jétől már nem engedi a gyermekjóléti központ feladatainak egyházi fenntartóval és nem állami fenntartóval kötött ellátási szerződés útján történő biztosítását, ezért erre a feladatellátás megszervezésekor figyelemmel kell lenni. Ugyanakkor továbbra is lehetséges a más települési önkormányzattal kötött ellátási szerződés, vagy társulás útján történő feladatellátás mind a szolgálat, mind a központ feladatai vonatkozásában. A szolgálat vonatkozásában társulásos feladatellátás esetében figyelemmel kell lenni arra, hogy nem lehet a közös hivatalok egységét megbontani.

A Mőd. tv. 8. § (5) bekezdése szerint:

„8. § (5) Az Szt. 64. § (6) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

(6) Családsegítés a gyermekjóléti szolgáltatással egy szolgáltató - a család- és gyermekjóléti szolgálat - keretében működtethető. A család- és gyermekjóléti szolgálat ellátja a családsegítés (4) bekezdés szerinti feladatait, valamint a Gyvt. 39. és 40. §-a szerinti gyermekjóléti szolgáltatási feladatokat.”

A Mód. tv. 20-21. és 23. §-ai szerint:

„20. § (1) A Gyvt. 40. §-át megelőző alcím cím helyébe a következő alcím cím lép:

„Család- és gyermekjóléti szolgálat”

(2) A Gyvt. 40. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) Gyermekjóléti szolgáltatás a családsegítéssel egy szolgáltató - a család- és gyermekjóléti szolgálat (a továbbiakban: gyermekjóléti szolgálat) - keretében működtethető. A gyermekjóléti szolgálat ellátja a 39. § és a (2) bekezdés szerinti gyermekjóléti szolgáltatási feladatokat, valamint a családsegítés Szt. 64. § (4) bekezdése szerinti feladatait.”

(3) A Gyvt. 40. §-a a következő (1a) bekezdéssel egészül ki:

„(1a) A települési önkormányzat a gyermekjóléti szolgálatot

- a) önálló intézményként,
- b) a 96. § (4) és (5) bekezdése szerinti egészségügyi vagy nevelési-oktatási intézmény szervezeti és szakmai tekintetben önálló intézményegységként, vagy
- c) jogszabályban meghatározott képesítési előírásoknak megfelelő személy foglalkoztatásával működteti.”

21. § (1) A Gyvt. a 40. §-t követően a következő alcím címmel és 40/A. §-sal egészül ki:

„Család- és gyermekjóléti központ

40/A. § (1) Család- és gyermekjóléti központnak (a továbbiakban: gyermekjóléti központ) az a járasszékhely településen működő gyermekjóléti szolgálat minősül, amely önálló intézményként, illetve szervezeti és szakmai szempontból önálló intézményegységként működik.

(2) A gyermekjóléti központ a gyermekjóléti szolgálatnak a 39. §, a 40. § (2) bekezdése és az Szt. 64. § (4) bekezdése szerinti általános szolgáltatási feladatain túl

a) a gyermek családban nevelkedésének elősegítése, a gyermek veszélyeztetettségének megelőzése érdekében a gyermek igényeinek és szükségleteinek megfelelő önálló egyéni és csoportos speciális szolgáltatásokat, programokat nyújt, amelynek keretében biztosít

- aa) utcai és - ha a helyi viszonyok azt indokolják - lakótelepi szociális munkát,
- ab) kapcsolattartási ügyeletet, ennek keretében közvetítői eljárást, ide nem értve a 62/E. § és a 132. § (6) bekezdése szerinti közvetítői eljárást,

ac) - ha a helyi viszonyok azt indokolják - kórházi szociális munkát,

ad) gyermekvédelmi jelzőrendszeri készenléti szolgálatot,

ae) jogi tájékoztatásnyújtást és pszichológiai tanácsadást,

af) családkonzultációt, családterápiát, családi döntéshozó konferenciát;

b) a gyermekvédelmi gondoskodás keretébe tartozó hatósági intézkedésekhez kapcsolódó, a gyermekek védelmére irányuló tevékenységet lát el, amelynek keretében

ba) kezdeményezi a gyermek védelembe vételét vagy súlyosabb fokú veszélyeztettség esetén a gyermek ideiglenes hatályú elhelyezését, nevelésbe vételét,

bb) javaslatot készít a veszélyeztetettség mértékének megfelelően a gyermek védelembe vételére, illetve a családi pótlék természetbeni formában történő nyújtására, a gyermek tankötelezettsége teljesítésének előmozdítására, a gyermek családjából történő kiemelésére, a leendő gondozási helyére vagy annak megváltoztatására, valamint a gyermek megelőző pártfogásának mellőzésére, elrendelésére, fenntartására és megszüntetésére,

bc) együttműködik a pártfogó felügyelői szolgálattal és a megelőző pártfogó felügyelővel a bűnismétlés megelőzése érdekében, ha a gyámhatóság elrendelte a gyermek megelőző pártfogását,

bd) a családjából kiemelt gyermek visszahelyezése érdekében családgondozást végez - az otthont nyújtó ellátást, illetve a területi gyermekvédelmi szakszolgáltatást végző intézménnyel együttműködve

- a család gyermeknevelési körülményeinek megteremtéséhez, javításához, a szülő és a gyermek közötti kapcsolat helyreállításához,

be) utógondozást végez - az otthont nyújtó ellátást, illetve a területi gyermekvédelmi szakszolgáltatást végző intézménnyel együttműködve - a gyermek családjába történő visszailleszkedéséhez,

bf) védelembe vett gyermek esetében elkészíti a gondozási-nevelési tervet, családgondozást végez, illetve a gyámhatóság megkeresésére a családi pótlék természetbeni formában történő nyújtásához kapcsolódó pénzfelhasználási tervet (a továbbiakban: pénzfelhasználási terv) készít;

c) szakmai támogatást nyújt az ellátási területén működő gyermekjóléti szolgálatok számára.

(3) Gyermekjóléti szolgálatot állami fenntartó, egyházi fenntartó és nem állami fenntartó is működtethet. A gyermekjóléti központ feladatainak ellátására a települési önkormányzat egyházi fenntartóval és nem állami fenntartóval ellátási szerződést nem köthet."

(2) A Gyvt. 40/A. § (2) bekezdés a) pontja a következő ag) alponttal egészül ki:

[A gyermekjóléti központ a család- és gyermekjóléti szolgálatnak a 39. §, a 40. § (2) bekezdése és az Szt. 64. § (4) bekezdése szerinti általános szolgáltatási feladatain túl a gyermek családban nevelkedésének elősegítése, a gyermek veszélyeztetettségének megelőzése érdekében a gyermek igényeinek és szükségleteinek megfelelő önálló egyéni és csoportos speciális szolgáltatásokat, programokat nyújt, amelynek keretében biztosít]

„ag) óvodai és iskolai szociális segítő tevékenységet;

.....

23. § (1) A Gyvt. 94. § (2a) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2a) Polgármesteri hivatalt működtető települési önkormányzat, a közös önkormányzati hivatal székhelye szerinti települési önkormányzat, a fővárosban a fővárosi kerületi önkormányzat, illetve a fővárosi önkormányzat által közvetlenül igazgatott terület tekintetében a fővárosi önkormányzat lakosságszámtól függetlenül köteles gyermekjóléti szolgálatot működtetni. A közös önkormányzati hivatal székhelye szerinti települési önkormányzat által működtetett gyermekjóléti szolgálat ellátási területe a közös önkormányzati hivatalhoz tartozó települések lakosságára terjed ki.”

(2) A Gyvt. 94. § (4) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(4) A járásszékhely település, a fővárosban a fővárosi kerületi önkormányzat és a megyei jogú város lakosságszámtól függetlenül köteles gyermekjóléti központot működtetni. A járásszékhely településen működő gyermekjóléti központ ellátási területe a járás lakosságára terjed ki.”

Az önkormányzatot érintő határidőről a Mőd. tv. 16. § (9) bekezdése rendelkezik:

„(9) A települési önkormányzat 2015. október 31-éig felülvizsgálja a családsegítés, illetve a gyermekjóléti szolgáltatási feladatok ellátásának módját, szervezeti kereteit és az e feladatok biztosítására kötött ellátási szerződést. A települési önkormányzat 2015. november 30-áig dönt a családsegítés, illetve a gyermekjóléti szolgáltatási feladatok ellátásának a 2016. január 1-jétől hatályos rendelkezéseknek megfelelő biztosítása módjáról. A fenntartó a szolgáltatói nyilvántartásba bejegyzett adatoknak a (8) bekezdésben foglaltak biztosításához szükséges módosítását 2015. november 30-áig kérelmezi. Ha a fenntartó a kérelmet határidőben benyújtja, az eljárás befejezéséig úgy kell tekinteni, mintha a kérelmezett adatmódosítás jogerősen be lenne jegyezve a szolgáltatói nyilvántartásba.”

Tekintettel arra, hogy családsegítés és a gyermekjóléti szolgáltatás 2016. január 1-jétől kizárólag egy szolgáltató keretében működtethető, eddig az időpontig szükséges az új szabályok szerint feladatellátási kötelezettséggel bíró önkormányzatoknak létrehozniuk az új intézményeket, vagy a

szükséges átalakításokat elvégezniük. Ennek érdekében a települési önkormányzatoknak **2015. október 31-éig felül kell vizsgálniuk a családsegítés, illetve a gyermekjóléti szolgáltatási feladatok ellátásának módját, szervezeti kereteit és az e feladatok biztosítására kötött ellátási szerződést.**

A települési önkormányzatoknak **2015. november 30-áig** kell dönteniük a feladatellátás új rendelkezéseknek megfelelő biztosítása módjáról, és ezen időpontig kérelmezniük kell a szolgáltatói nyilvántartásba bejegyzett adatok módosítását. Ha a fenntartó a kérelmet határidőben benyújtja, az eljárás befejezéséig úgy kell tekinteni, mintha a kérelmezett adatmódosítás jogerősen be lenne jegyezve a szolgáltatói nyilvántartásba.

Önkormányzatunk jelenleg az Szt. 64. §-ában meghatározott családsegítést a Humán Szolgáltató Központ (a továbbiakban: Intézmény) szervezeti keretében biztosítja 2 fő családgondozó foglalkoztatásával. A családsegítés ellátási területe kizárólag Vásárosnamény Város közigazgatási területe. Az ellátottak számára nyitva álló iroda Vásárosnamény, Rákóczi út 32. szám alatti telephelyen működik. A szolgáltatás családgondozói egy irodában fogadják az ügyfeleket, ezen kívül kialakításra került 1 interjúszoba (foglalkoztató) ahol adottak a négy szemközti konzultáció lehetőségei. A mindennapi munka során a családgondozók rendelkezésére álló eszközök: telefon, fénymásoló, számítógép, nyomtató, internet hozzáférés. A családgondozók a helyi családlátogatásokat gyalogosan vagy saját kerékpárjukkal, a település peremén történő családlátogatásokat pedig az intézmény gépjárművével (Tanyagondnoki szolgálat autója) oldják meg.

Vásárosnamény Város Képviselő-testületének 130/2007. (X. 18.) számú önkormányzati határozata alapján a **gyermekjóléti szolgáltatás** működtetését 2008. január 1. napjától a Beregi Többcélú Kistérségi Önkormányzati Társulás (a továbbiakban: BEREGTÖT) által alapított Kistérségi Fejlesztési iroda vette át, amely önálló szakmai egységként működik. A Vásárosnaményi Kistérség Gyermekjóléti Szolgálat VII körzetre van osztva, 24 település tartozik a társuláshoz. A Vásárosnaményi területhez az I., II., III. számú körzet tartozik. Településünkön a gyermekjóléti szolgálat feladatait három fő családgondozó látja el.

Mindezek alapján döntenie kell az önkormányzatnak, hogy saját intézménye, vagy továbbra is társulás keretében biztosítja a jövőben a feladatellátást, amit azonban megosztani nem lehet.

Amennyiben a saját Intézményünk szervezeti keretében alakítjuk ki a család- és gyermekjóléti központot (a továbbiakban: központ), akkor az intézményi struktúrán belül önálló szakmai egységként kell meghatározni, önálló szakmai vezető irányításával. A központ és a szolgálat egy okiratban kerül engedélyezésre. Ennek alapján a központ a jelenlegi családsegítés és gyermekjóléti szolgáltatás – szakmai és humán erőforrás – bázisán, annak hatékonyabb elosztásával jönne létre. A szolgálat ellátási területe a Vásárosnaményi Közös Önkormányzati Hivatal közigazgatási területe, míg a központ ellátási területe a Vásárosnaményi Járás közigazgatási területére terjed ki.

Az Intézmény által ellátandó családsegítés feladatait továbbra is az Szt., a gyermekjóléti szolgálat és központ feladatait pedig a Gyvt. tartalmazza. A két törvény szakmai végrehajtási rendelete 2015. év őszén jelenik meg.

A családsegítő- és gyermekjóléti szolgálat, illetve központ finanszírozási szabályait a Magyarország 2016. évi központi költségvetéséről szóló 2015. évi C. törvény 2. melléklete tartalmazza, az alábbiak szerint:

A 2016. évi költségvetésről szóló 2015. évi C. törvény alapján meghatározott normatíva és finanszírozott, számított létszám alakulása

a) Család- és gyermekjóléti szolgálat				V.namény	Jánd	Olcsva
Fajlagos összeg	FŐ	3 000 000				
aa) Számított alaplétszám meghatározása: $A_{lsz} = L/8000$, egy tizedesjegyre kerekítve						
Lakosságszám	L	10 558		8982	850	726
Számított alaplétszám	A _{lsz}	1,3				
ab) Támogatás meghatározása: $T = \{(A_{lsz} \times SZk) + KLsz\} \times FŐ$						
		3 900 000				
b) Család- és gyermekjóléti központ						
Fajlagos összeg	JFŐ	3 000 000				
baa) Számított alaplétszám meghatározása: $LJ/9000 \times (1 + TELsz)84$ de minimum 3 fő						
A járáshoz tartozó önkormányzatok lakosságszáma	LJ	36 510				
A járáshoz tartozó települések száma	TELSz	28				
Adott évre ellismert foglalkoztatottak alaplétszáma	JALSz	5,4				
bab) Számított kiegészítő létszám meghatározása: $JKLsz = 1 + \{(LJ - 35000)/35000\}$						
Adott évre ellismert foglalkoztatottak kiegészítő létszáma	JKLSz	1,0				
bac) Támogatás meghatározása: $JAT = \{(JALSz \times SZk) + JKLsz\} \times JFŐ$						
Támogatás	JAT	19 356 095				
Összesen:		23 256 093				

Javasolom a Tisztelt Képviselő-testületnek, hogy az önkormányzat 2016. január 1. napjától a központ feladatait az Intézmény szervezeti keretén belül, önálló szakmai egységként lássa el. Ez azt jelenti, hogy a BEREGTÖT Társulási Megállapodását módosítani szükséges, s a gyermekjóléti szolgáltatás feladatait pedig át kell vennie az Intézménynek.

Az előterjesztés mellékletét képezi a határozati javaslat.

Az előterjesztést Vásárosnamény Város Önkormányzata Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló önkormányzati rendelet 48. § (1) bekezdésének a) pontja alapján a Jogi, Ügyrendi és Közbiztonsági Bizottság, a 49. § (4) bekezdésének j) és l) pontjai alapján a Szociális, Egészségügyi és Művelődési Bizottság véleményezi.

Kérem a Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést tárgyalja meg és a mellékletét képező határozati-javaslatot fogadja el.

Vásárosnamény, 2015. október 20.



Filep Sándor
 polgármester

„Határozati javaslat”
Vásárosnamény Város Önkormányzata Képviselő-testületének
...../.....(.....) önkormányzati határozata

a családsegítés és a gyermekjóléti szolgáltatás felülvizsgálatáról

A Képviselő-testület:

- 1) Figyelemmel a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény, valamint a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény vonatkozó rendelkezéseire, **felülvizsgálta a családsegítés és a gyermekjóléti szolgáltatási feladatok ellátásának jelenlegi helyzetét, módját, szervezeti keretét.**
- 2) **Kinyilatkozza, hogy 2016. január 1. napjától a családsegítés és a gyermekjóléti szolgáltatás és a család-és gyermekjóléti központ feladatait Vásárosnamény Város Önkormányzatának Humán Szolgáltató Központja szervezeti keretében kívánja ellátni.**
- 3) **Elhatározza, hogy 2015. december 31. napjával megszünteti a gyermekjóléti szolgáltatás feladatainak társulási fenntartásban történő működtetését és erre tekintettel kezdeményezi a Beregi Többcélú Kistérségi Önkormányzati Társulás Társulási Megállapodásának ennek megfelelő módosítását.**
- 4) **Felkéri a Polgármestert, hogy gondoskodjon a 2) pontban meghatározottak szerint valamennyi szükséges dokumentum módosításáról.**

Felelős: Polgármester

Határidő: 2015. november 30.


A határozatot kapják:

- 1) Polgármester (helyben),
- 2) Jegyző (helyben),
- 3) Önkormányzati Osztály vezetője (helyben),
- 4) Pénzügyi és Gazdálkodási Osztály vezetője (helyben),
- 5) BEREGTÖT Kistérségi Fejlesztési Iroda vezetője (székhelyén).

Az előterjesztés és a határozati javaslat törvényességi szempontból megfelel.

Vásárosnamény, 2015. október 20.




.....
Dr. Szilágyi Péter
jegyző